

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 1 de 13

LA SUBDIRECCIÓN DE REGULACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO, en uso de sus atribuciones legales contenidas en la Ley General Ambiental de Colombia, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y la Resolución 2169 del 12 de diciembre de 2016, modificada por la Resolución 066 del 16 de enero de 2017, modificada por la Resolución 081 de fechas dieciséis (16) y dieciocho (18) de enero de dos mil diecisiete (2017), y a su vez modificada por la resolución 1035 del 03 de mayo de 2019 y 1861 del 14 de septiembre de 2020, emanadas de la Dirección General de la C.R.Q. y las competencias establecidas en el Decreto 1076 de 2015 y,

CONSIDERANDO:

Que el artículo 8º de la Constitución Política determina: "Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación".

Que así mismo, la Constitución Política de Colombia en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano y dispone que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 ibídem señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Indica además el artículo referido que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 95 ibídem, preceptúa en su numeral 8º, como "*un deber del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano*".

Que la Ley 23 de 1973 en su artículo 2º establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en la que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que el Decreto - Ley 2811 de 1974 por el cual se adoptó el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, establece en su artículo 1º que el ambiente es patrimonio común, y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

COMPETENCIA PARA CONOCER DEL RECURSO INTERPUESTO

Que el artículo 30 de la Ley 99 de 1993, estipula el objeto de las Corporaciones Regionales Autónomas, consagrando que: "Todas las corporaciones, autónomas regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición,

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 2 de 13

administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente".

Que según el numeral 2º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que la Ley 99 de 1993, dispone en el numeral 9º del artículo 31 que: *"Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones: 9) Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente."*

Que, en el Departamento del Quindío, la Corporación Autónoma Regional del Quindío- C.R.Q., es la máxima autoridad ambiental, y tiene dentro de sus competencias otorgar o negar las autorizaciones, permisos y licencias ambientales a los proyectos, obras y/o actividades de su competencia a desarrollarse en el área de su jurisdicción y ejercer control sobre los mismos.

Que la Dirección General de la Corporación Autónoma Regional del Quindío - C.R.Q., expidió la Resolución 2169 del 12 de diciembre de 2016, modificada por la Resolución 066 del 16 de enero de 2017, modificada por la Resolución 081 del 18 de enero de 2017 y a su vez modificada por la Resolución No. 1035 del 03 de mayo del 2019, por medio de la cual se estableció y se ajustó el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales para los empleos de la Planta de Personal de esta Corporación, la cual señala en lo relacionado con el Subdirector de Regulación y Control Ambiental en cuanto a las funciones esenciales.

Por consiguiente, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Quindío C.R.Q., está legitimada para conocer del recurso de reposición contra la **Resolución No. 2905 de 2024 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL DESISTIMIENTO DE SOLICITUD DE CONCESION DE AGUAS SUPERFICIALES SOLICITADO POR JOSE ILMER BUSTOS. - EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"**, de conformidad a la Ley 1437 de 2011, Artículos 74 y S.S.

ANTECEDENTES FACTICOS

Que mediante solicitud radicada bajo el **número 10837-24**, el día treinta (30) de septiembre del año dos mil veinticuatro (2024), el señor **JOSE ILMER BUSTOS PORRAS** identificado con cédula de ciudadanía número 4.565.271, por intermedio de apoderada **NATALIA HENAO TORRES** identificada con cedula de ciudadanía número 24.587.558, presentó ante la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO – CRQ**, prorroga de **CONCESIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES** para **uso doméstico**, en beneficio del predio denominado: **LA MESA hoy LA ROSITA** ubicado en la vereda **RIO ARRIBA** jurisdicción del municipio de **SALENTO**, identificada con el folio de matrícula inmobiliaria

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024
"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 3 de 13

número **280 - 51828** y ficha catastral 0000000000030068000000000, de acuerdo a la información aportada a la solicitud.

Que, con la solicitud anterior, el interesado acompañó los siguientes documentos:

- Formulario Único Nacional de solicitud de Concesión de Agua Superficial, radicado bajo el número EO10837-24, debidamente suscrito por la señora NATALIA HENAO TORRES, apoderada de JOSE ILMER BUSTOS PORRAS.
- Certificado de Tradición y Libertad del predio denominado **LA MESA hoy LA ROSITA** identificado con Folio de Matricula Inmobiliaria No. 280-51828, fechado 25 de septiembre del 2024.
- Copia simple de la Resolución No. 2456 del 18 de octubre de 2019, expedida por la CRQ, "**POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGA CONCESION DE AGUAS SUPERFICIALES PARA USO DOMESTICOAL SEÑOR JOSE ILMER BUSTOS PORRAS Y OTROS – EXPEDIENTE No. 10259-17**"
- Informe Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua, Renovación Concesión de Aguas
- Memorias de Calculo – Agua para Uso Doméstico.
- Un plano y un CD
- Información sobre los sistemas de captación, derivación, conducción, restitución de sobrantes, distribución y drenaje de los puntos de captación.
- Formato de información de costos del proyecto, obra o actividad, para la liquidación de tarifa por servicios de evaluación y seguimiento ambiental, debidamente diligenciado por valor de \$185.450.000.
- Liquidación de los Servicios Tramites Ambientales, por valor de \$497.900
- Factura Electrónica No. SO-7695, fechado 25 de septiembre de 2024, por valor de \$497.900

Que, la **solicitud de concesión** es un proceso que puede iniciar las personas que pretendan obtener el derecho al aprovechamiento de las aguas, así lo determina el artículo **2.2.3.2.7.1.** del Decreto 1076 de 2015, el cual, podrá prorrogarse durante el último año del período para el cual se hayan otorgado; en todo caso, el trámite inicia con el diligenciamiento del **Formato Único Nacional de Solicitud de Concesión de Aguas Superficiales, acorde al artículo 2.2.3.2.9.1** Ibidem, **acompañándose de los anexos pertinentes;** cuando el usuario presenta toda la documentación completa y los formularios diligenciados en debida forma, se procede a proyectar el Auto de inicio de trámite, en caso de que la información esté incompleta se harán los respectivos requerimientos.

Para el caso en particular, el señor **JOSE ILMER BUSTOS PORRAS** identificado con cédula de ciudadanía número 4.565.271, radica ante la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 4 de 13

Corporación Autónoma Regional del Quindío – C.R.Q., por intermedio de apoderada **NATALIA HENAO TORRES** identificada con cedula de ciudadanía número 24.587.558, solicitud de prórroga de la **Concesión de Agua Superficiales para uso doméstico**, seguidamente, se revisa que toda la documentación se encuentre completa y los formularios diligenciados en debida forma, no obstante, se observa que está se encuentra incompleta por consiguiente se procede a requerirlo el día 07 de octubre de 2024 radicado con numero **13847-24** oficiándole al correo electrónico nataliahenaoabogada@gmail.com, solicitando la siguiente información:

1. Poder vigente debidamente otorgado y autenticado, (solo cuando quien tramite, haya delegado a otra persona diferente al propietario del predio).
2. Autorización sanitaria emitida por parte del Instituto Seccional de Salud, toda vez que la concesión se solicita para consumo humano (artículo 28 del Decreto 1575 de 2007)

Que, previo a vencerse el termino concedido, la interesa solicita prórroga de un (01) mes para dar cumplimiento al requerimiento, con oficio fechado el 06 de noviembre del año en curso, radicado con el numero **12319-24**, no obstante, le fue negado teniendo en cuenta, que este nuevo aplazamiento vencería con posterioridad al termino concedido en la Resolución No. 2456 de 2019, por cinco (05) años; téngase presente que, de conformidad al **artículo 2.2.3.2.8.4** de la Ley 1076 de 2015. Dice: *"Término para solicitar prórroga. Las concesiones de que trata este capítulo sólo podrán prorrogarse durante el último año del período para el cual se hayan otorgado, salvo razones de conveniencia pública"*. (subrayada fuera de texto).

De lo anterior podemos concluir que, si bien, la solicitud de la prórroga de la Resolución No. 2456 de 2019, se radico previo al vencimiento de este, surge un requerimiento por documentación incompleta, como se menciona en renglones anteriores, para ello, se otorga el término de un (01) mes, contados a partir del recibo de la notificación del requerimiento para subsanar las falencias observadas, el cual, **venció** sin que el interesado cumpliera con lo ordenado en oficio No. **12319-24**, por lo tanto, se decretara por desistido el trámite en los términos del artículo 17 de la Ley 1755 de 2015.

Que, por consiguiente, el día 25 de noviembre del año 2024, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental expide la Resolución No. 2905, **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA UN DESISTIMIENTO Y ARCHIVO DE LA SOLICITUD DE CONCESIÓN DE AGUAS SUPERFICIAL PRESENTADA POR LA JOSE ILMER BUSTOS. EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"**; notificado por correo electrónico autorizado nataliahenaoabogada@gmail.com el día 26 de noviembre del año 2024, dirigido a la señora NATALIA HENAO TORRES.

Que para el día 12 de diciembre del año 2024, radicado con numero 13838-24, los señores: **NATALIA HENAO TORRES** identificada con cedula de ciudadanía número 24.587.558 y tarjeta profesional 171.479, quien actúa como apoderada de la señora **MARLENY BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.436, así mismo, los señores **JAVIER BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No.

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024
"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 5 de 13

4.564.869, presentó dentro del término legal Recurso de Reposición, contra la decisión proferida dentro del expediente 10837-24.

PROCEDENCIA DEL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO

Que previo a realizar el análisis jurídico del recurso de reposición remitido vía electrónica, el día 12 de diciembre de 2024, con Radicado numero 13838-24, interpuesto contra la Resolución 2905 de 2024 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL DESISTIMIENTO DE SOLICITUD DE CONCESION DE AGUAS SUPERFICIALES SOLICITADO POR JOSE ILMER BUSTOS. - EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24", suscrito por **NATALIA HENAO TORRES** identificada con cedula de ciudadanía número 24.587.558 y tarjeta profesional 171.479, quien actúa como apoderada de la señora **MARLENY BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.436, así mismo, los señores **JAVIER BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No CC. No. 4.564.869, quienes actúan en nombre propio, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental entrará a evaluar si en efecto, el recurso reúne los requisitos necesarios para su procedencia.

Que la Ley 1437 de 2011 "Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", desarrolla a partir del artículo 74 y siguientes el Capítulo correspondiente a los recursos, en el cual se determina la procedencia de éstos contra los actos administrativos, la improcedencia, oportunidad y presentación, requisitos, pruebas, entre otros, los cuales estipulan lo siguiente:

"Artículo 74. Recursos contra los actos administrativos. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:

1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.
2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito.

No habrá apelación de las decisiones de los Ministros, Directores de Departamento Administrativo, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas ni de los directores u organismos superiores de los órganos constitucionales autónomos.

Tampoco serán apelables aquellas decisiones proferidas por los representantes legales y jefes superiores de las entidades y organismos del nivel territorial.

NOTA: El texto subrayado fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-248 de 2013.

3. El de queja, cuando se rechace el de apelación.

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024
"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE
LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No.
10837-24"

Página 6 de 13

El recurso de queja es facultativo y podrá interponerse directamente ante el superior del funcionario que dictó la decisión, mediante escrito al que deberá acompañarse copia de la providencia que haya negado el recurso.

De este recurso se podrá hacer uso dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la decisión.

Recibido el escrito, el superior ordenará inmediatamente la remisión del expediente, y decidirá lo que sea del caso.

Artículo 75. Improcedencia. *No habrá recurso contra los actos de carácter general, ni contra los de trámite, preparatorios, o de ejecución excepto en los casos previstos en norma expresa.*

Artículo 76. Oportunidad y presentación. *Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.

Artículo 77. Requisitos. *Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.*

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 7 de 13

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si la recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber.

Artículo 78. Rechazo del recurso. *Si el escrito con el cual se formula el recurso no se presenta con los requisitos previstos en los numerales 1, 2 y 4 del artículo anterior, el funcionario competente deberá rechazarlo. Contra el rechazo del recurso de apelación procederá el de queja.*

Artículo 79. Trámite de los recursos y pruebas. *Los recursos se tramitarán en el efecto suspensivo.*

Los recursos de reposición y de apelación deberán resolverse de plano, a no ser que al interponerlos se haya solicitado la práctica de pruebas, o que el funcionario que ha de decidir el recurso considere necesario decretarlas de oficio.

Cuando con un recurso se presenten pruebas, si se trata de un trámite en el que interviene más de una parte, deberá darse traslado a las demás por el término de cinco (5) días.

Cuando sea del caso practicar pruebas, se señalará para ello un término no mayor de treinta (30) días. Los términos inferiores podrán prorrogarse por una sola vez, sin que con la prórroga el término exceda de treinta (30) días.

En el acto que decrete la práctica de pruebas se indicará el día en que vence el término probatorio.

Artículo 80. Decisión de los recursos. *Vencido el período probatorio, si a ello hubiere lugar, y sin necesidad de acto que así lo declare, deberá proferirse la decisión motivada que resuelva el recurso.*

La decisión resolverá todas las peticiones que hayan sido oportunamente planteadas y las que surjan con motivo del recurso."

CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN DE REGULACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL

Que la Función Administrativa es orientada a través de los postulados tanto constitucionales como legales que someten sus decisiones al contenido de los principios rectores que controlan y limitan las actuaciones administrativas, estipulados en el artículo 209 de la Constitución Política y en el artículo tercero del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, dichas normas preceptúan:

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 8 de 13

"ARTICULO 209. *La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley."

"Artículo 3°. Principios. *Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

1. En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

En materia administrativa sancionatoria, se observarán adicionalmente los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no reformatio in pejus y non bis in idem.

2. En virtud del principio de igualdad, las autoridades darán el mismo trato y protección a las personas e instituciones que intervengan en las actuaciones bajo su conocimiento. No obstante, serán objeto de trato y protección especial las personas que por su condición económica, física o mental se encuentran en circunstancias de debilidad manifiesta.

3. En virtud del principio de imparcialidad, las autoridades deberán actuar teniendo en cuenta que la finalidad de los procedimientos consiste en asegurar y garantizar los derechos de todas las personas sin discriminación alguna y sin tener en consideración factores de afecto o de interés y, en general, cualquier clase de motivación subjetiva.

4. En virtud del principio de buena fe, las autoridades y los particulares presumirán el comportamiento leal y fiel de unos y otros en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.

5. En virtud del principio de moralidad, todas las personas y los servidores públicos están obligados a actuar con rectitud, lealtad y honestidad en las actuaciones administrativas.

6. En virtud del principio de participación, las autoridades promoverán y atenderán las iniciativas de los ciudadanos, organizaciones y comunidades encaminadas a intervenir en los procesos de deliberación, formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública.

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024
"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 9 de 13

7. En virtud del principio de responsabilidad, las autoridades y sus agentes asumirán las consecuencias por sus decisiones, omisiones o extralimitación de funciones, de acuerdo con la Constitución, las leyes y los reglamentos.

8. En virtud del principio de transparencia, la actividad administrativa es del dominio público, por consiguiente, toda persona puede conocer las actuaciones de la administración, salvo reserva legal.

9. En virtud del principio de publicidad, las autoridades darán a conocer al público y a los interesados, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, sus actos, contratos y resoluciones, mediante las comunicaciones, notificaciones y publicaciones que ordene la ley, incluyendo el empleo de tecnologías que permitan difundir de manera masiva tal información de conformidad con lo dispuesto en este Código. Cuando el interesado deba asumir el costo de la publicación, esta no podrá exceder en ningún caso el valor de la misma.

10. En virtud del principio de coordinación, las autoridades concertarán sus actividades con las de otras instancias estatales en el cumplimiento de sus cometidos y en el reconocimiento de sus derechos a los particulares.

11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.

12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

13. En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas."

Que de esta manera se identifica en el régimen administrativo, contemplado en la Ley 1437 de 2011, el establecimiento de los derechos de representación, defensa y contradicción, desarrollados en el numeral primero del artículo tercero del C.P.A.C.A., que se consolidan como un mecanismo de garantía que le brinda al interesado el conocer y participar en la adopción de las decisiones proferidas por la Administración, como también la oportunidad de impugnar dichas decisiones posteriormente.

Esta actuación, se erige como un mecanismo de control de las decisiones proferidas por las autoridades públicas, la cual se concreta en la estructuración de determinados medios de oposición dispuestos para ser ejercitados, por el interesado el cual se encuentra vinculado en una actuación administrativa particular, y cuyo fin conlleva a controvertir la legalidad de los actos administrativos, en dicho sentido

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 10 de 13

el legislador, diseñó en la herramienta normativa administrativa unos requisitos taxativamente expuestos que de manera imperativa establecen la procedencia para hacer uso de los mecanismos de defensa, dándole a la administración la oportunidad de revisar sus propios actos, en aras que los modifique, aclare, adicione o revoque, estableciendo normativamente los requisitos mínimos para poder ser evaluado y resuelto el respectivo recurso, siempre y cuando se cumplan los presupuestos exigidos en la norma.

Que dichos presupuestos legales, se encuentran contenidos en el artículo 77 de la Ley 1437 de 2011, a los cuales la recurrente debió dar estricto cumplimiento, para así viabilizar la procedencia que permita su conocimiento y resolución.

Que en ese orden de ideas y de conformidad con nuestra legislación y doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de contracción de una decisión, para que la administración previa su evaluación la aclare, modifique, adicione o revoque, tal y como lo describe el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. No obstante, como se ha dicho, para acceder a este derecho se debe cumplir con los requisitos exigidos por la norma.

Que analizado el escrito del recurso de reposición radicado bajo el número 13838-24 de fecha 12 de diciembre del año 2024, contra la Resolución número 2905 expedida el día 25 de noviembre del año 2024, impetrado por la abogada **NATALIA HENAO TORRES** identificada con cedula de ciudadanía número 24.587.558 y tarjeta profesional 171.479, quien manifiesta actuar como apoderada de la señora **MARLENY BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.436; de igual manera, los señores **JAVIER BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRRAS** identificado con cedula de ciudadanía No. 4.564.869; se pronunciara al respecto conforme a los siguientes términos:

Previo a pronunciarse a los reparos del presente recurso, es importante indicar que se desestimara el recurso presentado por la señora **MARLENY BUSTOS PORRRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.436, teniendo en cuenta que no se anexa, poder para ser representada por la abogada **NATALIA HENAO TORRES**, dentro del presente asunto, de conformidad a los requisitos exigidos para la presentación de los recursos, consagrados en el artículo 77 Ley 1431 de 2011,

"Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido..."

Teniendo en cuenta, en el marco del artículo 78 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo:

"Si el escrito con el cual se formula el recurso no se presenta con los requisitos previstos en los numerales 1, 2 y 4 del artículo anterior, el funcionario competente deberá rechazarlo. Contra el rechazo del recurso de apelación procederá el de queja"

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 11 de 13

En ese orden de ideas, se continuará con el estudio de las mismas con los demás recurrentes, señores **JAVIER BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRAS** identificada con cédula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No. 4.564.869, quienes exponen los siguientes argumentos:

- *Dentro del plazo legamente establecido para ello, es decir, el plazo concedido por su despacho mediante el oficio radicado 13847-24 del 07/10/24 y el artículo 17 de la ley 1437 de 2011 se dio cumplimiento al requerimiento realizado mediante el memorial radicado vía electrónica **12319-24 del 6 de noviembre de 2024, en el cual se allegó lo siguiente:***
 1. *Poder especial amplio y suficiente conferido por JOSE ILMER BUSTOS PORRAS a la abogada Natalia Henao, original, autenticado, escaneado, presentado en forma electrónica y el formulario único nacional de solicitud de concesión de aguas superficiales firmado por todos los propietarios del predio.*
- *En cuanto a la Autorización sanitaria emitida por parte del Instituto Seccional de Salud, toda vez que la concesión se solicita para consumo humano (artículo 28 del Decreto 1575 de 2007), efectivamente se solicitó una prórroga o ampliación de plazo ante la CRQ por el término de un mes más con el fin de dar cumplimiento a este punto del requerimiento ya que no se contaba con que se requiriera.*

Que lo antepuesto encuentra su sustento legal, en lo consagrado en el artículo 73 del Código General del Proceso, que señala:

"Artículo 73. Derecho de postulación.

Las personas que hayan de comparecer al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado legalmente autorizado, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa."

Que de acuerdo con la citada norma si bien se garantiza a toda persona el acceso a la justicia, también lo es que se reservó como facultad restrictiva a cargo del legislador señalar los casos en los cuales necesariamente determinados actos u actuaciones requieren de la presentación de un abogado. De acuerdo a lo anterior, se concluye que los ordenamientos procesales reclaman para la intervención en determinados actos, actuaciones o procesos ciertas calidades que permitan actuar válidamente en uno de éstos, bien sea en materia administrativa o judicial.

Que en ese sentido la Corte Constitucional, mediante Auto número 025/94, Proceso T-39.968. del Magistrado Ponente Dr. Jorge Arango Mejía, expuso:

"D. CAPACIDAD PARA SER PARTE Y PARA COMPARECER AL PROCESO.

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIMEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 12 de 13

Encuentra menester esta Sala poner de presente la diferencia existente entre capacidad para ser parte y la capacidad para comparecer al proceso, a que hace alusión el Dr. Hernando Devis Echandía en su libro "Compendio de Derecho Procesal, Teoría General del Proceso" Tomo I, al señalar que la capacidad para ser parte en un proceso, significa ser sujeto de la relación jurídica procesal, es decir, actuar como demandante, demandado, sindicado, interviniente, etc.. En consecuencia, toda persona natural jurídica puede ser parte en un proceso, artículo 44 del C. de P.C.

En cambio, la capacidad para comparecer al proceso, se refiere al derecho que la persona tiene para comparecer por sí misma o por intermedio de abogado. Quiere ello decir, que no siempre se puede concurrir al proceso de manera personal, directa e independientemente, por cuanto a veces se requiere de otras personas, como los representantes o apoderados. A ello hace expresa alusión el mencionado artículo, al señalar que tienen capacidad para comparecer por sí al proceso, las personas que pueden disponer de sus derechos. Igualmente, que las demás personas deberán comparecer por intermedio de sus representantes, o debidamente autorizadas por éstos con sujeción a las normas sustanciales". (...).

Que el Honorable Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, C.P., mediante Sentencia de fecha doce (12) de noviembre de mil novecientos noventa y ocho (1998), expediente 5093 del H. Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo, indicó lo siguiente:

*"Firmeza. Es un presupuesto sustancial de la acción, para acceder a la jurisdicción contenciosa administrativa, el agotamiento de la vía gubernativa. Así como la administración tiene la carga de atender las formalidades con que ha de hacerse la publicidad de los actos que ponen fin a una actuación administrativa, en lo que a recursos de la vía gubernativa se refiere, como las señaladas en el artículo 47 del Código Contencioso Administrativo, **el interesado por su parte, en el uso que de ellos haga, tiene la carga de cumplir con los requisitos de tiempo, modo y lugar que le imponen las normas de procedimiento pertinentes**". (letra negrilla y subrayada fuera del texto original).*

Que, en mérito de lo expuesto, el **SUBDIRECTOR DE REGULACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO – C.R.Q.**,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: RECHAZAR el recurso de reposición radicado bajo el número 13838 de fecha 12 de diciembre del 2023, impetrado contra la Resolución número 2905 del día 25 de noviembre del año 2024, **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA UN DESISTIMIENTO Y ARCHIVO DE LA SOLICITUD DE CONCESIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES PRESENTADA POR JOSE ILMER BUSTOS EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"**. presentado por los señores **JAVIER BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No. 4.564.869, quienes actúan en calidad de recurrente de conformidad con los argumentos expuestos en el presente acto administrativo.

RESOLUCION No. 3159 DEL 17 DE DICIEMBRE DE 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICION INTERPUESTO EN CONTRA DE LA RESOLUCION 2904 DEL 25 DE NOVIEMBRE DE 2024-EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"

Página 13 de 13

ARTÍCULO SEGUNDO: - **CONFIRMAR** en todas sus partes la Resolución número 2905 del día 25 de noviembre del año 2024, **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA UN DESISTIMIENTO Y ARCHIVO DE LA SOLICITUD DE CONCESIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES PRESENTADA POR JOSE ILMER BUSTOS EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 10837-24"**, emitida por la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Quindío – C.R.Q., conforme a lo expuesto en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: - **NOTIFÍQUESE** el contenido del presente acto administrativo a los señores: **JOSE ILMER BUSTOS PORRAS** identificado con cédula de ciudadanía número 4.565.271, **JAVIER BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No 4.564.668, **LUZ AMPARO BUSTOS PORRAS** identificada con cedula de ciudadanía No 25.119.527, **EDGAR BUSTOS PORRAS** identificado con cedula de ciudadanía No. 4.564.869, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse, de conformidad con lo preceptuado en la Ley 1437 de 2011.

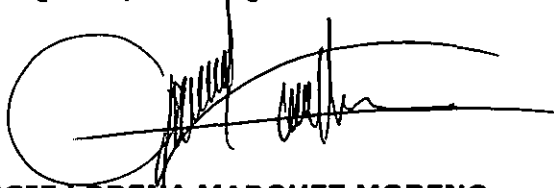
ARTÍCULO CUARTO: INDICAR que contra la presente Resolución NO procede recurso alguno.

ARTÍCULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de la ejecutoria.

ARTÍCULO SEXTO: El encabezado y la parte Resolutiva de la presente Resolución, deberá ser publicada en el boletín ambiental de la C.R.Q., de conformidad con los Artículos 70 y 37 de la Ley 99 de 1993.

Dada en Armenia, Quindío a los diecisiete (17) días del mes de diciembre de 2024.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



ANGIE LORENA MARQUEZ MORENO
Subdirectora de Regulación y Control Ambiental (E)
Corporación Autónoma Regional del Quindío

Proyección y Aprobación Técnica: Lina Marcela Alarcón Mora. 
Profesional Especializado.

Proyección y Aprobación Jurídica: Carolina Guzmán Salazar
Abogada Contratista 